

Prezydent Miasta Kędzierzyn-Koźle



Or.1510.1.6.2025

Kędzierzyn-Koźle, 12 stycznia 2026 r.

Przewodniczący
Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle

Ustosunkowując się do przesłanej w dniu 31 grudnia 2025 r. przez Prezesa Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu, datowanej na dzień 8 października 2025 r. skargi złożonej w toku postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej, w tym korzystania z ośrodków wsparcia – domów dziennego pobytu, informuję, iż:

1) Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w uchwale Nr XX/192/25 z dnia 30 października 2025 r. w sprawie skargi złożonej w toku postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej, w tym korzystania z ośrodków wsparcia – domów dziennego pobytu, zwanej dalej „uchwałą Nr XX/192/25”, stwierdziła iż nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi, do rozpatrzenia której – zgodnie z art. 234 Kodeksu postępowania administracyjnego – uprawniony jest organ prowadzący postępowanie administracyjne w sprawie przyznania świadczenia z zakresu pomocy społecznej w postaci usług opiekuńczych i posiłku w ramach pobytu w domu dziennego pobytu, stosownie do etapu postępowania, w którym wpłynęła skarga;

2) z uwagi na wpływ tej skargi w dniu 13 października 2025 r., po doręczeniu w dniu 10 października 2025 r. decyzji w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej (usług opiekuńczych i posiłku), zgodnie z utrwaloną wykładnią sądów administracyjnych Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu, zwanego dalej „MOPS”, prawidłowo zakwalifikował ją jako odwołanie od wyżej wymienionej decyzji, które przesłał do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu zwanego dalej „SKO”.

Wobec uznania przez Prezesa SKO – wbrew utrwalonej wykładni art. 234 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego – że skarga nie stanowi odwołania od decyzji, gdyż dotyczy uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle nr XVIII/156/25 z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – domach dziennego pobytu działających przy MOPS oraz działania pracowników MOPS, wnoszę o przekazanie zwróconej przez SKO przedmiotowej skargi do rozpatrzenia przez Dyrektora MOPS w zakresie oceny działania pracowników tej jednostki w trybie art. 232 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Uzasadnienie

1. Zgodnie z art. 232 § 2 oraz art. 234 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691), zwanego dalej „Kpa”:

1) skargę na pracownika można przekazać do załatwienia również jego przełożonemu służbowemu, z obowiązkiem zawiadomienia organu właściwego do rozpatrzenia skargi o sposobie jej załatwienia

2) w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami Kpa.

2. Skarżący na podstawie decyzji administracyjnej z 2018 r. korzystają z usług Domu Dziennego Pobytu „Magnolia” w Kędzierzynie-Koźlu.
3. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w dniu 28 sierpnia 2025 r. podjęła uchwałę Nr XVII/156/25 z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – domach dziennego pobytu działających przy MOPS, zwaną dalej „uchwałą nr XVIII/156/25”, która weszła w życie z dniem 1 października 2025 r.
4. W związku z wejściem w życie uchwały nr XVIII/156/25 pracownik socjalny MOPS miał obowiązek przeprowadzenia wywiadu środowiskowego w miejscu zamieszkania osób korzystających ze wsparcia MOPS, w celu ustalenia ich sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej.
5. Skarżący otrzymali zawiadomienie o wszczęciu postępowania, a po przeprowadzeniu czynności wyjaśniających – decyzję z dnia 7 października 2025 r. w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej (usług opiekuńczych i posiłku), którą doręczono w dniu 10 października 2025 r.
6. Od dnia doręczenia decyzji Skarżący nie złożyli pisma nazwanego „odwołaniem”.
7. W dniu 13 października 2025 r. Skarżący złożyli (datowaną na 8 października 2025 r.) skargę dotyczącą toczącego się (decyzja nie była jeszcze prawomocna) postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczenia z zakresu pomocy społecznej.
8. Rada Miasta Kędzierzyn-Koźle w uchwale Nr XX/192/25, stwierdziła, iż nie jest organem właściwym do rozstrzygnięcia w przedmiocie skargi, do rozpatrzenia której uprawniony jest organ prowadzący postępowanie administracyjne w sprawie przyznania świadczenia z zakresu pomocy społecznej w postaci usług opiekuńczych i posiłku w ramach pobytu w domu dziennego pobytu, stosownie do etapu postępowania, w którym wpłynęła skarga.
9. Z uwagi na wpływ tej skargi w dniu 13 października 2025 r., po doręczeniu w dniu 10 października 2025 r. nieprawomocnej wówczas decyzji w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej (usług opiekuńczych i posiłku), zgodnie z utrwaloną wykładnią sądów administracyjnych Dyrektor MOPS prawidłowo zakwalifikował ją – w myśl art. 234 pkt 1 Kpa – jako odwołanie od tej decyzji, które przesłał do SKO.
10. W dniu 31 grudnia 2025 r. Prezes Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Opolu przekazał Radzie Miasta Kędzierzyn-Koźle, otrzymaną od Dyrektora MOPS, skargę z 8 października 2025 r. złożoną w toku postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczeń z zakresu pomocy społecznej, w tym korzystania z ośrodków wsparcia – domów dziennego pobytu, stwierdzając, iż skarga nie stanowi odwołania od decyzji, gdyż dotyczy uchwały Rady Miasta Kędzierzyn-Koźle nr XVIII/156/25 z dnia 28 sierpnia 2025 r. w sprawie ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia – domach dziennego pobytu działających przy MOPS oraz działania pracowników MOPS.
11. Wobec dokonanej przez Prezesa SKO – wbrew utrwalonej wykładni art. 234 pkt 1 Kpa – odmowy rozpatrzenia skargi w trybie odwołania od decyzji Dyrektora MOPS, wnoszę o przekazanie zwróconej przez SKO przedmiotowej skargi do rozpatrzenia przez Dyrektora MOPS w zakresie oceny działania pracowników tej jednostki w trybie art. 232 § 2 Kpa.

PREZYDENT MIASTA

Sabina Nowosielska

Sporządzono w 2 egzemplarzach:

- 1 egzemplarz dla adresata,
- 1 egzemplarz dla a/a.

Kopię otrzymuje w drodze elektronicznej Dyrektor Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kędzierzynie-Koźlu.